



## “China en la OMC: *una transformación positiva*” ♣

*Lic. María Soledad Manassero*

*Marzo de 2008*

### **Resumen**

La República Popular China<sup>1</sup> se ha convertido en uno de los principales exportadores e importadores de todo el mundo. Tiene un papel primordial en la economía mundial.

Sin embargo el hecho de no formar parte de la OMC limitaba sus posibilidades de expansión comercial. Es por eso, que con el fin de integrarse mejor en la economía mundial, de ofrecer al comercio exterior y a las inversiones extranjeras un escenario más previsible y aprovechar los beneficios que derivan del proceso de globalización, China buscó incorporarse a la OMC.

Este trabajo tendrá por objeto evaluar las ventajas y las desventajas del ingreso chino en la OMC, y finalmente determinar si fue o no para China *una transformación positiva*.

---

<sup>1</sup> Para mayor facilidad nos referiremos solamente a China en lugar de República Popular China.

♣ **Autora:** Licenciada en Ciencia Política y Relaciones Internacionales María Soledad Manassero.  
Miembro del Departamento de Estudios de Asia y el Pacífico del Instituto de Relaciones Internacionales (IRI) de la Universidad Nacional de La Plata.  
Miembro del Departamento de América del Norte (IRI).  
Investigadora Junior del Instituto de Estudios Estratégicos de Buenos Aires (IEEBA).  
Investigadora Junior del Instituto de Política Internacional, Polemología y Estrategia Contemporánea de la Universidad Católica de La Plata (IPIPEC).

Para abarcar todos los aspectos que tienen que ver con nuestro objetivo estructuraremos el trabajo de la siguiente manera:

1. Breve reseña histórica sobre el ingreso de China en la OMC.
2. Ventajas y desventajas de su ingreso.
3. Conclusión.

### **1. Breve reseña histórica sobre el ingreso de China en la OMC**

China fue uno de los veintitrés países que en el año 1947 adhirió al GATT, sin embargo en 1950 se retiró conforme a su legislación interna y considerando al GATT como un “tratado desigual” [Oviedo. **China en Expansión**, EDUCC, 2005, Pág. 22-23; 189-190].

Tras un cambio de modelo de desarrollo económico llevado a cabo por Deng Xiaoping, China inició un proceso de apertura e integración económica hacia el mundo. *“En 1986, China notificó al GATT su interés de recuperar su status de parte contratante conjuntamente con sus intenciones de hacerlo. El organismo rechazó la solicitud pero en marzo de 1987 creó un Grupo de Trabajo para examinar su solicitud y posible calidad como participante. La primera reunión del Grupo de Trabajo se realizó en octubre de ese mismo año. En tal sentido, ese equipo de trabajo conformado para analizar el status de China, ha tenido su primera reunión en octubre de ese año. La argumentación del grupo negociador chino destacó los resultados positivos del REII<sup>2</sup>,*

---

<sup>2</sup> Reforma Económica Institucional Instrumental.

*iniciada a fines de los setenta, y el importante papel del comercio exterior en las metas chinas de largo plazo.*<sup>3</sup>

De 1987 a 1994: la delegación del gobierno chino asistió a diecinueve reuniones del GATT en Ginebra, en ellas se manifestó por parte de la delegación china, la importancia del comercio en las metas chinas a largo plazo.

El GATT encargó al Grupo de Trabajo que siguiera el progreso de las negociaciones así como abordar en cada una de ellas la política comercial.

¿Qué tipo de garantías?

Que tanto las reformas como medidas transitorias se aplicarán en China conforme a las reglas de las obligaciones del organismo, así como a los tiempos establecidos en la negociación. [Marassi, Marisa, *“República Popular China: Nuevo Integrante de la OMC”*. Revista Científica de UCES, Vol. IX N° 1, Pág. 131-132]

El Grupo de Trabajo miraba con buenos ojos la liberalización gradual del comercio chino surgida tras el inicio de la apertura reformista, estableciéndose así la culminación del proceso de negociación para finales de 1989. Pero tras las reacciones y medidas económicas<sup>4</sup> que surgen por los sucesos de Tiananmen, hicieron que esa fecha de finalización se retrasara.

En 1993, en otra de las reuniones del Grupo de Trabajo, China se comprometió entre otras cosas a:

- *“restringir el uso de las cuotas de importación para productos agrícolas y adecuar su aplicación a los usos aceptados internacionalmente;*
- *unificar su tasa de cambio;*
- *remover los controles internos sobre los precios;*
- *... adherir a las normas internacionalmente aceptadas en materia de cuarentena animal y vegetal.*

---

<sup>3</sup> Marassi, Marisa, *“República Popular China: Nuevo Integrante de la OMC”*. Revista Científica de UCES, Vol. IX N° 1, Pág. 133, párrafo 2.

<sup>4</sup> El desenlace de las protestas de 1989 mancilló la creciente sensación de liberalización política que estuvo bien vista en los últimos años de la década del '80, provocando así el olvido de muchas de las reformas democráticas propuestas durante esa década. Desde el punto de vista económico, si bien se intentó recortar algunas de las reformas de liberalización del mercado que se habían emprendido como parte de la reforma económica de China y restituir los controles administrativos sobre la economía, esto se abandonó por completo debido a la dura resistencia de los gobernadores provinciales y al llamado “viaje o gira por el sur” de Deng Xiaoping quien logró sostener las reformas frente a los sectores conservadores que deseaban paralizar e incluso revertir muchas de esas medidas. La continuidad de la reforma económica provocó un intenso crecimiento económico y le devolvió a China parte del apoyo que había perdido.

- *Se acordó también que en la medida en que China ampliara el trato nacional a las inversiones extranjeras, se abriría la participación del capital extranjero en los sistemas de comercio interno e internacional, considerado un sector sensible para los negociadores chinos dado que el sector financiero y el de servicios estaba regido por un monopolio del Estado.*<sup>5</sup>

Hacia finales de 1994 se celebra la decimonovena reunión del Grupo de Trabajo, en la cual frente a la imposibilidad de ingresar al GATT antes de su extinción, la ministro Wu sintetizó la posición del gobierno chino, diciendo: “*Lo que hemos hecho, nos comprometemos a seguir haciéndolo; lo que originariamente preparamos hacer, nos comprometemos a hacerlo rápidamente; lo que en el futuro se puede hacer pero requieren un período de tiempo para completarlo, podemos prometer un cronograma, paso a paso realizarlo; y lo que no podemos aceptar, absolutamente no lo vamos a hacer.*” La decimonovena reunión finalizó sin éxito y el GATT se desintegró sin que China pudiera cumplir con su objetivo de recobrar su puesto. [Oviedo. **China en Expansión**, EDUCC, 2005, Pág. 191-192]

De 1995 hasta el ingreso de China en la OMC:

Como dijimos, en 1994, el GATT se desintegra, sin embargo, ese mismo año, los acuerdos de la Ronda de Uruguay establecen la OMC, sucesora del GATT.

En 1996 se reactivó el interés chino por regresar al organismo. A finales de ese año se celebra la tercera reunión del Grupo de Trabajo, en la que China anunció que no promulgaría leyes ni políticas incongruentes con la normativa de la OMC.

En el 1997 se celebraron tres reuniones más, una en mayo (cuarta reunión), otra en agosto (quinta) y otra en diciembre (sexta). La más importante fue la de mayo, debido a que en ella China alcanzó un acuerdo con otros miembros de la OMC respecto a derechos comerciales de las empresas chinas y la eliminación del control estatal en la materia. Además se estableció una agenda de negociación inmediata sobre diversos asuntos relacionados con el régimen comercial chino, entre ellos las medidas no arancelarias; los precios estatales; los subsidios; las salvaguardias; la comparabilidad de precios.

---

<sup>5</sup>Aróstica, Pamela. “*China miembro de la OMC: proyecciones internas y en la economía internacional*”, en China y América Latina, nuevos enfoques sobre cooperación y desarrollo. ¿Una segunda ruta de la Seda?. Compiladores: Cesarín, Sergio; Moneta, Carlos. Primera edición Buenos Aires BID-INTAL. Septiembre 2005.

En ese año China aceptó además el texto concerniente a la no discriminación y ofreció además eliminar el último resquicio de la política de precios duales -el tratamiento diferencial a las mercancías vendidas dentro del país respecto a las producidas para la exportación.

Hubo en este año además un hecho muy significativo que fue la firma de la declaración conjunta entre China y Estados Unidos el 29 de octubre. Si bien se establecieron muchos temas sobre cooperación, es importante destacar el ámbito económico debido a que China nuevamente vuelve a manifestar su intención de ingresar en a la OMC, se evidencia esto por ejemplo en que China plantea reducir sus tarifas arancelarias en el contexto de adhesión a la OMC, negociar el acceso a mercados, implementar los principios de la OMC para acceder lo más rápido posible a la organización, entre otros. [Oviedo. **China en Expansión**, EDUCC, 2005, Pág. 276]

Durante la octava reunión (diciembre de 1998), China ratificó su deseo de regresar nuevamente al organismo e hizo notar los cambios referentes a su régimen y a su política comercial desde 1986.

En el año 1999, más específicamente el 17 de noviembre, se firma en Pekín el acuerdo para la adhesión de China a la OMC, el cual concluye con las negociaciones bilaterales entre Estados Unidos y China. Éste acuerdo es muy importante no sólo por los puntos<sup>6</sup> que se lograron acordar, sino porque la negociación con Estados Unidos impulsó el avance de la entrada de China a la OMC.

En el año 2000, en marzo, se celebró la novena reunión del Grupo de Trabajo, en la cual se revisó el protocolo, los anexos respectivos y el informe del Grupo de Trabajo. Por su lado China notificó que había firmado acuerdos de acceso a mercados con 27 miembros de la OMC y que sólo le quedaban pendientes con la Unión Europea, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Kirguistán, Letonia, Malasia, México, Polonia y Suiza. Se anuncia además el envío del memorando sobre su régimen comercial externo y la promulgación de 177 nuevas leyes y disposiciones. [Marassi, Marisa, **“República Popular China: Nuevo Integrante de la OMC”**. Revista Científica de UCES, Vol. IX N° 1, Pág. 135]

La décima reunión no tuvo avances importantes respecto de las anteriores y las siguientes, por eso la obviaremos y daremos lugar a la undécima reunión, en la cual

---

<sup>6</sup> Para ver los puntos que se acordaron remitirse a Oviedo, **China en Expansión**, EDUCC, 2005, Pág. 287 a 289 inclusive.

China concluyó acuerdos de acceso a mercados con 35 de los 37 países interesados en negociarlos, quedando en proceso el acuerdo con la Unión Europea, en donde en mayo del 2000 se alcanza el compromiso con ella.

En el año 2000, en la duodécima reunión, se reconoció que China estaba muy cerca de concluir el proceso de acceso a la OMC.

En noviembre de ese año se realizó la decimotercera reunión, en ella se evidenció un nuevo avance en el programa de acceso a mercados y se reconoció el esfuerzo chino para acelerar las negociaciones. China por su parte dio a conocer nuevos acuerdos bilaterales celebrados con Bolivia, Costa Rica y Venezuela. Hubo además avances en temas específicos como los concernientes a mecanismos de revisión judicial, administración uniforme, transparencia, administración de cuotas, tasas arancelarias, restricciones cuantitativas a las importaciones, barreras técnicas al comercio, políticas agrícolas y derechos de propiedad intelectual.

En la decimocuarta reunión se continuó trabajando en temas referentes a medidas no arancelarias, licencias de servicios y transparencias. Se alcanzaron además avances en barreras no arancelarias, derechos comerciales, agricultura, textiles, salvaguardias a productos específicos, y se finalizó el programa sobre bienes y servicios.

La decimoquinta reunión se celebró en enero de 2001, en la cual se revisó todo lo referente a su acceso y se avanzó en todo lo concerniente a medidas no arancelarias y antidumping.

La decimosexta reunión no mostró avances significativos.

En la decimoséptima reunión del Grupo de Trabajo realizada en septiembre de 2001 se alcanzó un acuerdo macro tanto respecto al protocolo como al programa de liberalización interna. China asumió la obligación de no imponer tratos discriminatorios a países miembro de la OMC, eliminar la práctica de precios duales, y las diferencia en el trato de empresas productoras de bienes para venta en China en comparación con los destinados a la exportación, no aplicar controles de precios para proteger a la industria local, instituir de manera uniforme los acuerdo que rigen a la OMC y revisar las leyes nacionales para que concuerden con las normas del organismo, otorgar el derecho a importar y exportar a las empresas de todo el territorio chino, y no brindar subsidio alguno a la exportación agrícola. [Marassi, Marisa, *“República Popular China: Nuevo Integrante de la OMC”*. Revista Científica de UCES, Vol. IX N° 1, Pág. 136]

Finalmente, en el año 2001, después de asumir una serie de compromisos<sup>7</sup>, algunos de los cuales ya hemos mencionado, el día 11 de noviembre de 2001 la República Popular China efectuó la aceptación del Protocolo de Adhesión a la OMC, siendo considerada parte de dicho organismo a partir del 11 de diciembre del mismo año.

## **2. Ventajas y desventajas de su ingreso**

### **Ventajas y beneficios para China**

Después de la breve reseña histórica, en la que además se han mencionado algunos de los compromisos que China ha tenido que asumir para formar parte de la OMC, daremos lugar al análisis de tres indicadores económicos que a mi entender son fundamentales para comprender las ventajas y la evolución del comercio exterior chino derivadas de la entrada a dicho organismo. Esos indicadores serán: el Producto Bruto Interno (PBI), las Inversiones Extranjeras Directas (IED) y el grado de apertura de la economía. Si bien muchos autores consideran que el PBI es el indicador más importante y el que mide el desarrollo de China, según mi opinión, no se puede medir la fortaleza económica solo con el PBI, debido a que éste representa parcialmente la situación real acerca del proceso de desarrollo económico. Además hay muchas cosas que no pueden tenerse en cuenta trabajando sólo con el PBI, por ejemplo, el PBI no puede medir costos sociales, no puede medir la calidad, ni la asignación de recursos, como así tampoco mide los impactos negativos. Es por eso que nosotros hemos decidido tomar además a las IED y ver el grado de apertura de la economía.

Tomaremos a 1997 como año base por ser el primer año completo siguiente al que China manifestó su intención de forma parte nuevamente de la OMC.

Una vez analizados dichos indicadores daremos lugar a los beneficios que China ha tenido al ingresar en la OMC.

### ***Indicadores Económicos:***

---

<sup>7</sup> Para ver detalladamente los compromisos que China ha asumido, remitirse a Oviedo, **China en Expansión**, EDUCC, 2005, Pág. 371 a 377 inclusive.

- ❁ ***Producto Bruto Interno (PBI)***
- ❁ ***Inversiones Extranjeras Directas (IED)***
- ❁ ***Grado de apertura de la economía (diversidad en importaciones y exportaciones)***

El Producto Bruto Interno al igual que las Inversiones Extranjeras Directas se ha visto muy favorecido con el ingreso de China en la OMC. Si bien los cambios como ya hemos mencionado, se han ido dando desde las reformas del '79, todo ha sido en pos de cumplir con su objetivo que fue la entrada en la OMC, y obviamente, una vez en ella, su permanencia. Por eso cuando hacemos referencia al crecimiento de estos indicadores, no deben ser considerados sólo a partir de la entrada de China a la OMC, porque esto fue un cambio gradual y con un objetivo muy claro. A continuación explicaremos y analizaremos como han seguido creciendo una vez que entró China en dicho organismo y los factores de su crecimiento, sin olvidar y valga la redundancia que fue gracias a las reformas iniciadas por Deng y la continuación de las mismas en el tiempo.

❁ ***Producto Bruto Interno:***

Al analizar el siguiente cuadro<sup>8</sup> vamos a ver que el PBI chino ha ido creciendo a lo largo de los años, con excepción de los años 1999 y 2001 en los cuales ha sufrido una baja del 0,7 % en ambos casos, en el resto de los años el PBI ha crecido en forma ininterrumpida y considerable.

Las causas del crecimiento del PBI chino se deben a varios motivos, entre ellos, al altísimo desarrollo que ha tenido el país desde la década del '90; a la obtención de balanzas comerciales muy favorables, la misma ha tenido un crecimiento desde 1978, fecha en la cual China inició un proceso de reforma económica y de apertura comercial, visualizándose un crecimiento tanto de sus importaciones como del comercio global, por ejemplo, entre 1995 y 2001 el crecimiento promedio fue del 88,2% creciendo el comercio total en un 83,2%; por otro lado tenemos una política muy agresiva de gasto público para fomentar el crecimiento económico.

---

<sup>8</sup> Cuadro preparado por la autora según datos obtenidos en [www.adb.org](http://www.adb.org), [www.ifm.org](http://www.ifm.org), [www.worldbank.com](http://www.worldbank.com) y [www.argentinatradenet.gov.ar](http://www.argentinatradenet.gov.ar)

Si bien el PBI continúa creciendo a pasos agigantados, el gobierno chino desea impulsar una política de *ralentización*, es decir, tratar de frenar el crecimiento acelerado del PBI y llevarlo a un crecimiento del 8%. Creo que la pregunta más lógica sería ¿por qué impulsar una política de desaceleración del crecimiento cuando lo que uno busca justamente es lo contrario?

Porque hay informes que muestran que este rápido crecimiento podría provocar un sobrecalentamiento de la economía, es más, se asegura que algunos sectores como la construcción están recalentados. El enfriamiento del sector inmobiliario y la reducción del superávit comercial serán entonces medidas directamente dirigidas a la *ralentización* deseada.

**Cuadro 1: Crecimiento del PBI**

| Año                     | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2006 |
|-------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Crecimiento del PBI (%) | 7.8  | 7.1  | 8.0  | 7.3  | 8.0  | 9.1  | 9.3  | 10.7 |

• ***Inversiones Extranjeras Directas:***

Cuando hacemos referencia a las IED tenemos que tener en cuenta a las Zonas Económicas Especiales (ZEE).

¿Por qué?

Porque las ZEE son zonas destinadas a captar la inversión extranjera ofreciendo diversas ventajas fiscales, incentivos importantes como la exoneración de impuestos sobre los beneficios y de pago de aranceles para la importación de bienes de capital o materias primas que serán reprocesadas dentro de ellas, y el apoyo de los gobiernos tanto locales como estatales. Si bien estas ventajas se están reduciendo cada vez más, los servicios que prestan las ZEE y la mejor calidad de sus infraestructuras las convierten en áreas preferentes de la inversión extranjera.

Para el año 2003 China recibió U\$S 53.000 millones en IED y para el período 1993-2003, U\$S 375.000 millones, convirtiéndola a China en la segunda

receptora mundial de IED, detrás de los EE.UU., y con una participación del 34% del volumen mundial de transacciones comerciales.

Pero para el año 2004 los flujos de Inversión Extranjera Directa a China subieron de U\$S 53.000 millones registrados en el 2003 a un nuevo máximo de U\$S 61.000 millones en el 2004, convirtiendo al país asiático en el tercer receptor mundial de inversión extranjera del mundo, después de Estados Unidos (U\$S 96.000 millones) y el Reino Unido (U\$S 78.000 millones), según anunció la Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (“UNCTAD”) en su informe anual de inversión global.

Por otro lado, el 70% aproximadamente de las IED que China recibe se concentran en cinco provincias costeras, entre ellas la provincia de Guangdong, la cual se supone que en los próximos años se transformará en el 5° Dragón Asiático<sup>9</sup> debido a que su crecimiento promedio anual durante 20 años ha sido del 12,6%.

Las IED han aumentado además debido a modificaciones que implicó el acceso chino a la OMC (transparencia en los negocios derivada de la aceptación de normas internacionalmente aceptadas para el tratamiento en los negocios; la eliminación de trato injusto que favorecía a las empresas del estado y discriminaba a los empresarios locales y empresas extranjeras) y a cuatro razones fundamentales que hacen atractivo invertir en China:

- Estabilidad social y política.
- Estabilidad económica: esto es normalmente reflejado por una serie de indicadores como pueden ser el crecimiento del Producto Bruto Interno (PBI), los niveles de deuda, la estabilidad del tipo de cambio y el nivel de renta per cápita. Si alguno de estos indicadores muestra grandes variaciones o se espera que lo haga, el inversor debería analizar cuales son los posibles riesgos y tomar las precauciones correspondientes antes de llevar a cabo la inversión.

Datos estadísticos chinos nos muestran la estabilidad y el crecimiento económico del país a través del incremento del PBI<sup>10</sup> chino durante los últimos años; con respecto al gasto público, el gobierno ha venido aplicando

---

<sup>9</sup> Recordemos que los Dragones Asiáticos son: Corea del Sur, Hong Kong, Singapur y Taiwán.

<sup>10</sup> Los datos estadísticos y los factores de tal crecimiento fueron explicados cuando hablamos del PBI como otro indicador económico a tener en cuenta.

una política muy agresiva de gasto con la intención de fomentar el crecimiento económico mediante la creación de empleo y el incremento de los ingresos. Este gasto ha sido financiado mediante la emisión de bonos a largo plazo.

- Costos: la reducción de costes que implica el establecerse en China ha sido sin duda una de las principales razones por las que este país se ha convertido en el mayor foco de atracción de inversión extranjera en los últimos años. No redundaremos sobre esto ya que fue mencionado a lo largo del trabajo.
- Mercado con multiplicidad de posibilidades.

El último dato a tener en cuenta para cerrar el análisis de este indicador son los socios comerciales más importantes de China y los sectores de inversión. Esto no es un dato menor debido a que refleja que China es, en comparación con otros países, rica en mano de obra. Deberíamos aclarar que además de la abundancia de mano de obra, los costos laborales chinos son el 6% aproximadamente de los costos laborales de Corea del Sur y Taiwán, y el 3% de los costos de Japón, sumándole a esto que existen bajos costos de sindicalización, hacen que el país resulte atractivo para invertir.

Entre los principales inversores comerciales para el año 2004-2005 tenemos a Hong Kong<sup>11</sup> con el 30% y a las Islas Vírgenes con el 15% (gráfico 1)<sup>12</sup>, y las IED se han concentrado para esos mismos años principalmente en el sector manufacturas con el 65% y en segundo lugar, y muy lejos, en el sector inmobiliario con el 11,5% (gráfico 2)<sup>13</sup>.

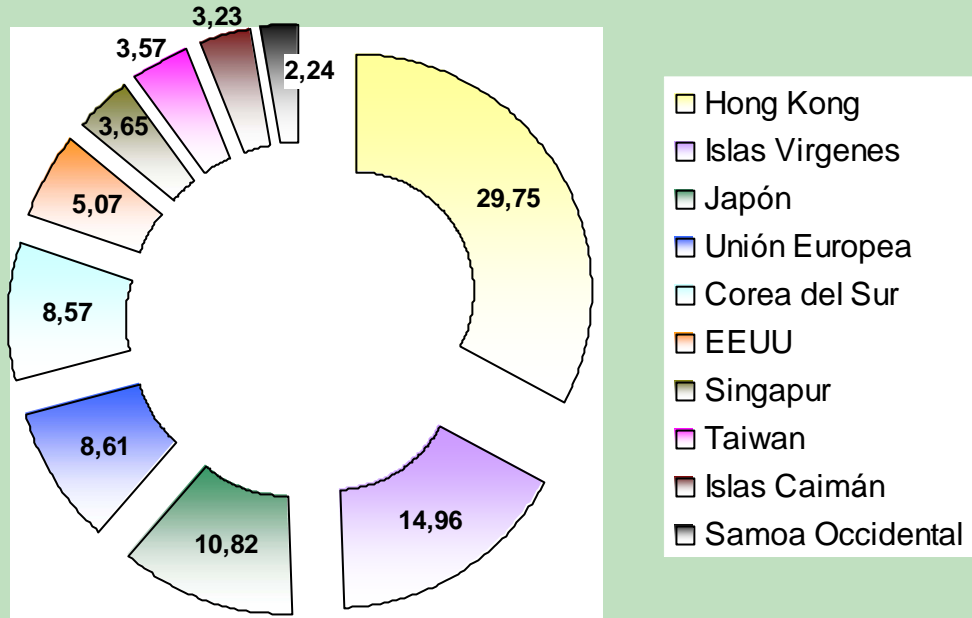
---

<sup>11</sup> Hong Kong fue colonia británica hasta el 30 de junio de 1997, pero, según el acuerdo firmado por la República Popular China y el Reino Unido el 19 de diciembre de 1984, la Declaración Conjunta Sino-británica, el territorio completo de Hong Kong bajo gobierno colonial británico se convirtió en la Región Administrativa Especial de Hong Kong de la República Popular China el 1 de julio de 1997.

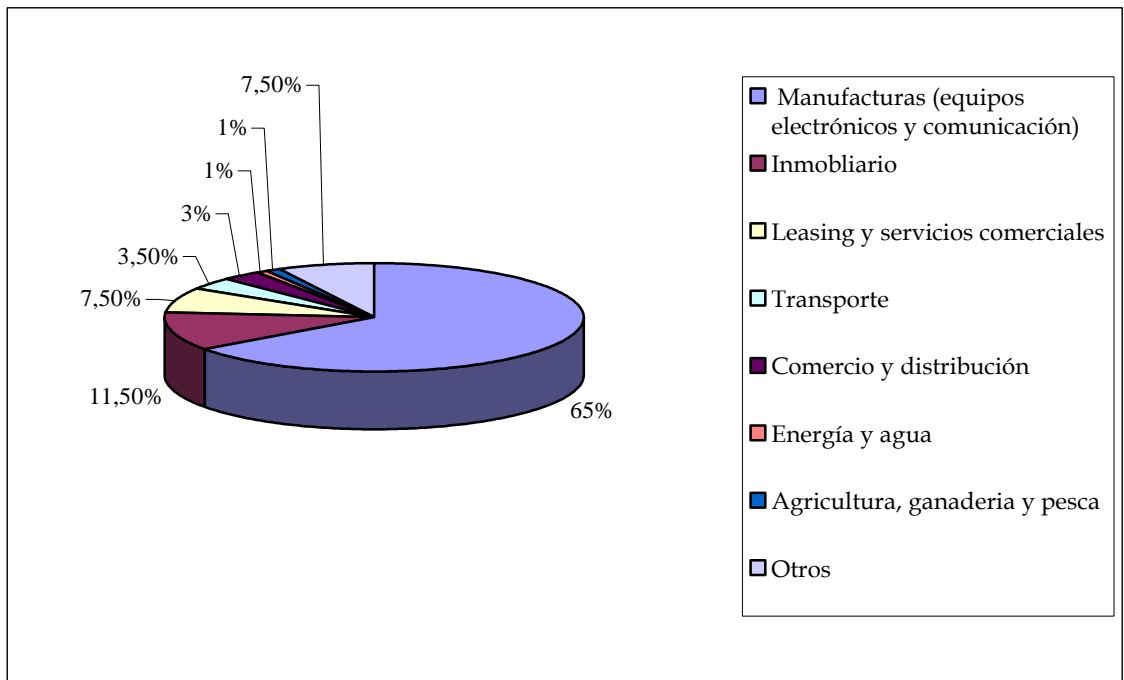
<sup>12</sup> Gráfico preparado por la autora según datos obtenidos de la Oficina Económico Comercial de España en Pekín, "Informe Económico y Comercial China", julio 2006. Página 13, artículo publicado en Centro Argentino de Estudios Internacionales, Programa Asia-Pacífico.

<sup>13</sup> Ídem 4, actualizado, noviembre de 2006.

**Gráfico 1: Principales inversores de IED**



**Gráfico 2: Principales sectores de las IED**



### • *Grado de apertura de la economía*

El grado de apertura de la economía en China puede ser medido a través de diversos indicadores y fórmulas, nosotros tomaremos en cuenta aquí la Balanza Comercial, el volumen de las importaciones y exportaciones y la diversificación de las mismas.

La balanza comercial china ha tenido un crecimiento económico muy importante desde 1979, fecha en la cual se inician las reformas llevadas a cabo por Deng Xiaoping. Como podremos ver en el siguiente cuadro<sup>14</sup>, las importaciones chinas han crecido un 190% para el año 2003 en relación al año 1997 y las exportaciones un 139% para el mismo período, creciendo el comercio total un 162% hacia el año 2003.

**Cuadro 2: Crecimiento comercial chino**

| Año            | 1997    | 1999    | 2001    | 2003    |
|----------------|---------|---------|---------|---------|
| Exportaciones  | 182.877 | 194.931 | 266.098 | 438.371 |
| Importaciones  | 142.189 | 165.699 | 243.553 | 412.836 |
| Comercio Total | 325.066 | 360.630 | 509.651 | 851.207 |
| Saldo          | 40.688  | 29.232  | 22545   | 25.534  |

Si bien este incremento en el comercio total es un indicador del grado de apertura de la economía china, otro indicador podemos encontrarlo en la cantidad de operaciones comerciales<sup>15</sup> que China mantiene con más de 220 países y regiones.

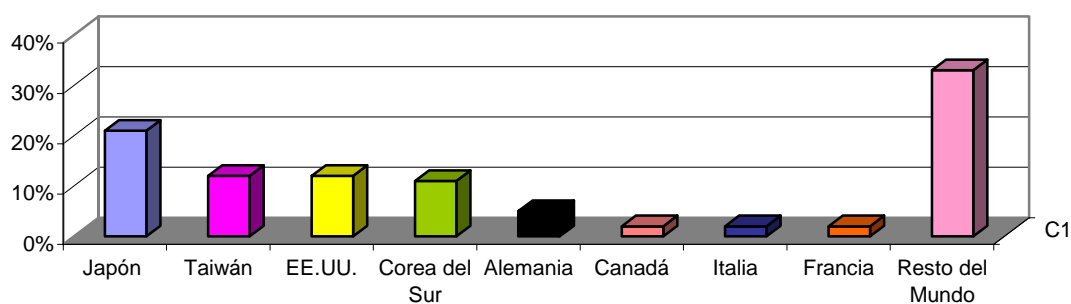
<sup>14</sup> Cuadro elaborado por la autora según datos obtenidos de China Council for Promotion of International Trade y Fundación Export-Ar.

<sup>15</sup> Tengamos en cuenta que los datos que aparecerán a continuación corresponden al año 2001.

Las importaciones chinas de acuerdo al país de origen denotan la apertura comercial de este país y la diversificación alcanzada por su Balanza Comercial, en donde se puede observar que sus principales proveedores se encuentran en Asia (Japón 21%, Taiwán 12% y Corea del Sur 11%), seguido por América del Norte (EE.UU. 12% y Canadá 2%) y Europa, destacándose Alemania 5%, Francia 2% e Italia 2%.

Con respecto a los principales destinos de exportación tenemos a: Asia (Japón 20%, Corea del Sur 4% y Taiwán 3%), América (EE.UU. 26%, y Canadá 1%) y Europa (Alemania 5%, Inglaterra 3%, Italia 2%, y Francia 2%).

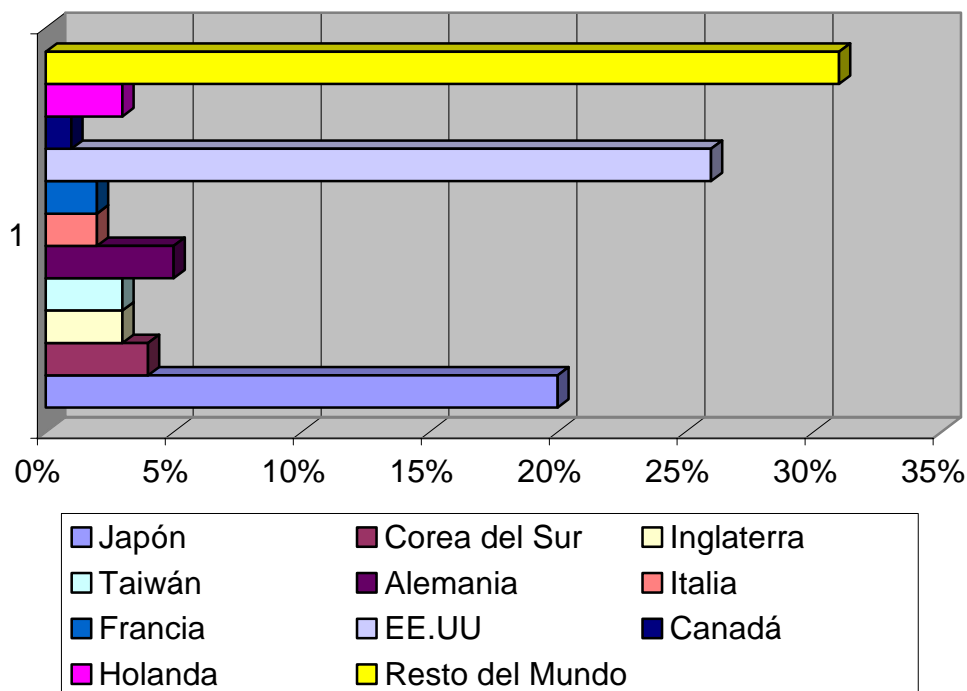
**Gráfico 3: Principales proveedores<sup>16</sup>**



**Gráfico 4: Principales destinos de exportación<sup>17</sup>**

<sup>16</sup> Gráfico elaborado por la autora según datos obtenidos de Fundación Export•Ar en base a datos del Consulado general y Centro de Promoción Argentina en Shanghai.

<sup>17</sup> Ídem 10.



La diversificación tanto en las importaciones como en las exportaciones es otro indicador importante para medir el grado de apertura de la economía china.

Vamos a ver que las importaciones se dedicaron principalmente a productos manufacturados y bienes de equipamiento, los cuales han atendido al elevado crecimiento del consumo y a la reforma de las empresas de la región respectivamente. Por otro lado al redirigir las empresas sus producciones hacia bienes de un mayor valor agregado se han importado bienes como fibras sintéticas, acero y productos químicos.

En relación a las exportaciones, éstas se han concentrado principalmente en bienes industriales con diversos grados de elaboración e incorporación de tecnología, encontrándose en primer lugar los productos eléctricos en general, en el cual si comparamos el volumen exportado en 1998, que fue de menos de 27.000 millones de dólares estadounidenses, con lo exportado en el año 2002, en el que China exportó por más de 66.000 millones de dólares, vemos que el aumento fue de más del 100%. En segundo y tercer lugar tenemos a los reactores nucleares, calderas y artefactos mecánicos; y a accesorios de vestir, prendas y complementos, respectivamente,

registrándose en los primeros un aumento del más del 200% y en los segundos un aumento del 25%.

Por último en cuarto lugar se registran juguetes, juegos y artículos de ocio y deportes, registrándose aquí también incrementos de más del 100%.

Como podemos advertir, tanto en las importaciones como en las exportaciones, además de registrarse incrementos más que significativos, los mismos se han dirigido principalmente a productos con alto grado de elaboración y uso de tecnología, no así a sectores primarios, o por lo menos no con la importancia de los primeros.

Ésto nos permite ver que China está experimentando una verdadera revolución productiva que está transformando su estructura económica, la cual está superando rápidamente la etapa de la producción primaria.

### **Beneficios:**

Los beneficios derivados del ingreso de China en la OMC son numerosos, entre ellos:

- China al ingresar en la OMC podrá contar con el mecanismo de solución de disputas para abordar y resolver los conflictos económicos y comerciales que puedan surgir con otros miembros de la organización.
- China va a obtener un ambiente de comercio multilateral basado en la igualdad y el beneficio mutuo bajo el principio de no discriminación previsto por la organización.
- Aumentan las IED. Este punto muy importante no solo por lo que explicamos anteriormente, *“sino porque muchos países en desarrollo pueden verse afectados por el posible desvío de IED hacia ese país y por la creciente competencia de los productos chinos en los mercados de exportación. Efectivamente se ha producido ya algún desvío de IED hacia China a expensas de otros países en desarrollo, especialmente de la ASEAN. A comienzos de los años noventa, la ASEAN recibía alrededor del 30% de la inversión extranjera directa, mientras que China totalizaba el 18%; en el año 2000, la ASEAN recibió solo el 10%, mientras que la inversión extranjera en China ascendió al 30%. Las*

*deficiencias estructurales de las economías de la ASEAN... pueden en parte ser responsables de esta situación.”<sup>18</sup>*

➤ *“El ingreso en la OMC hace al país más atractivo para los inversionistas extranjeros, no solo por la apertura en los mercados sino por una mayor transparencia en sus políticas, una mejor gestión de gobierno y una mayor previsibilidad institucional.”<sup>19</sup>*

### **Desventajas y problemas**

Si bien pudimos apreciar que la economía china presenta muchos aspectos positivos, lo cierto es que existen numerosos problemas, entre ellos los más importantes son:

➤ La existencia de tres medidas discriminatorias: *“En primer lugar, al amparo del llamado mecanismo transitorio de salvaguardia para productos específicos, que estará en vigor durante los próximos 12 años, los socios comerciales de China pueden imponer restricciones a las importaciones chinas sobre la base de “distorsión o peligro de distorsión de los mercados”, mientras que, con arreglo a la normativa estándar de la OMC, solo pueden imponerse restricciones a las importaciones si existe “daño grave” o “amenaza de daño grave”. Además, si un país invoca el mecanismo de salvaguardia en contra de China, otros países pueden también iniciar acciones para evitar el desvío de las exportaciones chinas a su territorio sin necesidad de demostrar que existan distorsiones en el mercado. En segundo lugar, aunque todas las cuotas aplicables a las exportaciones chinas de textiles y vestido deberán haberse eliminado el 1 de enero de 2005, hasta finales del año 2008 estará en vigor un mecanismo especial de salvaguardia que permite a los países importadores limitar las importaciones de China cuando den lugar a distorsiones del mercado. En tercer lugar, a los exportadores chinos se les puede acusar de dumping como a las economías que no tienen un sistema de mercado. Los importadores pueden usar los precios*

---

<sup>18</sup> Adhikari, Armes; Yan, Yongzheng. “¿Qué significará el ingreso en la OMC para China y sus socios comerciales?”. Publicación online en [www.ifm.org](http://www.ifm.org), Finanzas y Desarrollo - Septiembre de 2002.

<sup>19</sup> Ídem 12.

*o los costos de productos similares en terceros países —en lugar de los precios de los productos chinos— para determinar si las empresas chinas están realizando prácticas de dumping con sus productos”.*<sup>20</sup>

➤ Aumento importante de la corrupción: para hablar de esto hemos tenido en cuenta los Índices de Percepción de la Corrupción (IPC) de Transparency International desde el año de su entrada en la OMC hasta el año 2006 inclusive. El IPC muestra una estrecha relación entre la corrupción y la pobreza. La forma de puntuar a los países es a través de una escala del cero al diez, en el cual, a medida que nos acercamos al cero encontramos los niveles más elevados de corrupción y viceversa si nos acercamos al diez. Después de haber hecho estas breves aclaraciones observamos que para el año 2001 el IPC para China era del 3.5 manteniéndose hasta el año 2002 inclusive, a partir del cual se comenzó a evidenciar un aumento de la corrupción llegando a niveles del 3.2 en 2005 y 3.3 en 2006. ([www.transparency.org](http://www.transparency.org) informes de IPC 2001-2006) Si bien es mínimo el aumento de la corrupción que sufre China hacia el año 2006 comparado con el año 2001 (3.5 a 3.3), los índices de por sí son bastante graves debido a que China se encuentra cada vez más cerca del 0 que del 10.

Es muy importante la lucha contra la corrupción por varios motivos, entre ellos el más importante es que la corrupción esta estrechamente ligada a la pobreza. La corrupción socava el crecimiento económico y el desarrollo sustentable, y dificulta el cumplimiento del objetivo 1 de los ODM (Objetivos del Milenio) a cumplir para el año 2015 que es “la reducción de la pobreza extrema”.

*Es por eso que la lucha contra la corrupción debe ser parte integral de los planes destinados a aumentar los recursos para lograr estos objetivos, ya sea a través de la cooperación internacional o bien de acciones domésticas en los países.*<sup>21</sup>

---

<sup>20</sup> Adhikari, Armes; Yan, Yongzheng. “¿Qué significará el ingreso en la OMC para China y sus socios comerciales?”. Publicación online en [www.ifm.org](http://www.ifm.org), Finanzas y Desarrollo - Septiembre de 2002.

<sup>21</sup> Índice de Percepción de la Corrupción de Transparency Internacional 2005, página 3, párrafo 5. En [www.transparency.org](http://www.transparency.org)

- ↻ Aumento de la pobreza, como resultado de los despidos de trabajadores en las empresas estatales y del continuo flujo migratorio desde el campo.
- ↻ Lento crecimiento de las industrias de nivel terciario y de servicios.
- ↻ Creciente desempleo producido por la tecnología industrial.
- ↻ Canalización de gran parte de la inversión estatal para suplantar o competir con industrias ya existentes.
- ↻ Insuficiente tecnificación de las zonas agrícolas.
- ↻ Lento crecimiento en las PyMES.

Si bien podemos apreciar que las desventajas y/o problemas derivados del ingreso de China en la OMC son ampliamente compensados por las ventajas y beneficios obtenidos, no debemos permitir que esos problemas continúen avanzando, es por eso que China debe tomar medidas al respecto. Una de ellas es la que ha llevado a cabo con las PyMES.

Para promover el desarrollo de las mismas el gobierno chino aportó hacia 1999 recursos por 125 millones de dólares como fondo de innovación tecnológica, permitiendo que en la actualidad haya más de 40 centros de innovación tecnológica al servicio de las PyMES y aproximadamente 500 centros de promoción de productividad.

Las PyMES son muy importantes porque proporcionan el 75% aproximadamente de los puestos de trabajo creados en los últimos años en las ciudades chinas, absorbiendo un gran número de desempleados de grandes empresas estatales.

Para concluir podemos decir que para que China continúe con su desarrollo económico tendrá que resolver en un tiempo no muy lejano los problemas que enumeramos.

### **3. Conclusión**

Tratando de dar respuesta a la hipótesis planteada al comienzo, creo que el ingreso de China en la OMC es sin duda alguna una *transformación positiva*. Obviamente que todo ingreso implica sacrificios, pero no debemos olvidar que si

esos sacrificios son para mejora de la Nación, con todo lo que esa palabra significa, estoy segura que son más que justificados.

Si hacemos un balance de la China de 1979 a la actualidad, vemos el inmenso crecimiento que ha tenido, reflejado ésto por los indicadores con los que hemos trabajado.

Por otro lado el ingreso de China en la OMC es una relación simbiótica, debido a que si bien China ofrece el mayor mercado del mundo para otros países, se facilita a su vez el acceso de China a otros mercados.

La organización además le permitió una mayor liberalización del comercio y la inversión, docilidad en el manejo de las normas internacionales y fortalecimiento de la inversión extranjera como ya hemos visto.

Creo que la China post-OMC será una Nación cuyo desarrollo irá en ascenso rápidamente impulsada por un espíritu de emprendimiento.

Por último, y haciendo más las palabras del Embajador Zhang Shaying, considero fervientemente que un país poderoso debe ser un país abierto, ya que la apertura al exterior es el camino inevitable para el desarrollo de la economía nacional.

## **Bibliografía**

- Brahm, Laurence J. Compilador y editor del libro **China en la OMC**. Traducido por Estrada Delas, Isidro Luis. Copyright 2002, editorial: China Intercontinental Press.
- Oviedo, Daniel Eduardo. **China en Expansión. La política exterior desde la normalización chino-soviética hasta la adhesión a la OMC (1989-2001)**. Editorial de la Universidad Católica de Córdoba, 2005.
- Molina Díaz, Elda - Regalado Florido, Eduardo. “*El sistema financiero chino: principales desafíos*”. En publicación: Asia

Pacífico. Boletín informativo, vol. 1 N°2. CEAO, Centro de Estudios sobre Asia y Oceanía, La Habana, Cuba. Marzo 2006.

- ▀ Marassi, Marisa, “*República Popular China: Nuevo Integrante de la OMC*”. Revista Científica de UCES, Vol. IX N° 1.
- ▀ Naughton, Barry. Artículo: “*La transformación del dragón*”, profesor de Economía China en la Escuela de RR.II. y Estudios del Pacífico de la Universidad de California, San Diego. 24 de noviembre de 2004.
- ▀ Adhikari, Armes; Yan, Yongzheng. “*¿Qué significará el ingreso en la OMC para China y sus socios comerciales?*”. Publicación online en [www.ifm.org](http://www.ifm.org), Finanzas y Desarrollo - Septiembre de 2002.
- ▀ Oficina Económico Comercial de España en Pekín, “Informe Económico y Comercial China”, julio 2006. Página 13, artículo publicado en Centro Argentino de Estudios Internacionales, Programa Asia-Pacífico. (Actualización noviembre de 2006)
- ▀ Cesarín, Sergio; Moneta Carlos. Compiladores del libro **China: perspectivas del presente, desafíos del futuro.** Editorial Eduntref, primera edición diciembre de 2002.
- ▀ Aróstica, Pamela. “*China miembro de la OMC: proyecciones internas y en la economía internacional*”, en **China y América Latina, nuevos enfoques sobre cooperación y desarrollo. ¿Una segunda ruta de la Seda?** Compiladores: Cesarín, Sergio; Moneta, Carlos. Primera edición Buenos Aires BID-INTAL. Septiembre 2005.
- ▀ [www.clarin.com/diario/2007/03/06/elmundo/i-02401.htm](http://www.clarin.com/diario/2007/03/06/elmundo/i-02401.htm), artículo: “*El gigante asiático: el plan para el "nuevo campo socialista" del gobierno de Beijing*”, “China anuncia que frenará en 2007 el crecimiento de su economía”.
- ▀ [www.exportar.org.ar](http://www.exportar.org.ar) “*Información General sobre la R. P. China y su ambiente de negocios*”. Diciembre 2006 Consulado General y Centro de Promoción de la República Argentina en Shanghai.

- ▀ [www.china.org.cn/spanish/14839.htm](http://www.china.org.cn/spanish/14839.htm). Artículo: “*PyMES chinas superan 8 millones y ocupan 99% del total nacional*”
- ▀ [www.wto.org/indexsp.htm](http://www.wto.org/indexsp.htm). Artículo: “*Concluyen con éxito en la OMC las negociaciones para la adhesión de China*”. Publicación: 17/09/2001.
- ▀ [www.clarín.com](http://www.clarín.com). Artículo: “*China no para de crecer y le aconsejan frenar la expansión*”. Publicación: 14/04/2004.
- ▀ [www.transparency.org](http://www.transparency.org). Índices de Percepción de la Corrupción de Transparency International.

Sitios Web consultados:

- ▀ [\*\*www.ifm.org\*\*](http://www.ifm.org)
- ▀ [\*\*www.english.mofcom.gov.cn\*\*](http://www.english.mofcom.gov.cn)
- ▀ [\*\*www.adb.org\*\*](http://www.adb.org)
- ▀ [\*\*www.worldbank.com\*\*](http://www.worldbank.com)